

投稿類別:教育類

篇名:  
少子化龍捲風

作者:  
李冠濤。樹德家商。高三 5 班  
練芷妘。樹德家商。高三 5 班  
洪佳妘。樹德家商。高三 5 班

指導老師:  
張翠芬老師

## 壹、前言

### 一、研究背景

人口學家認為，任何一個國家要達到世代間人口完全的替代，則一位婦女平均要生 2.13 的小孩。否則，這個國家就將會進入所謂「少子化」的時代。如果，再加上平均壽命的不斷增長。目前台灣正面臨不當分配的社會福利及薪資待遇，導致現代青壯年大部分都認為沒競爭力就不敢有後代的觀念，所以都傾向晚婚、晚育，同時現在經濟不景氣，青壯年人口都難以照顧自己，更何況是去結婚以及繁衍後代，而生育率下降就是導致國家社會競爭力、勞動力下降的主要原因，而會造成少子化的原因除了之前的節育計畫實施，「頂客家庭」在現在社會中也是越來越多，孩子越少，老人越多，造成青壯年人口很大的經濟負擔。

### 二、研究動機

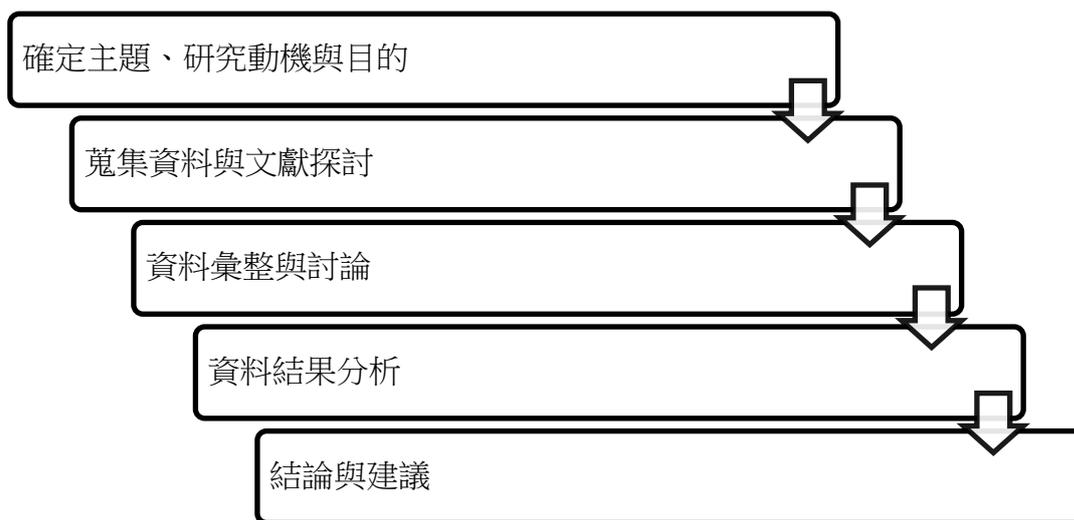
台灣少子化的問題日益嚴重，對於以後的社會將會影響到經濟與教育等各種問題，會造成勞動人口的不足，而高齡化也是目前台灣一項嚴重的社會問題，高齡化與少子化是相互關係的，也造成現代的青少年多了更重的負擔，因為少子化的關係，年輕世代的我們假如自己生一胎要養育之外，還要再撫養自己的父母親，負擔過大，希望政府更重視社會問題，改善對於人民的幫助。

### 三、研究目的

- (一) 探討是否因人為因素導致不孕
- (二) 探討政府對生育的相關補助
- (三) 改善少子化持續惡化的問題

### 四、研究問題

- (一) 如何減輕雙薪家庭撫養小孩的壓力？
- (二) 政府還能提供甚麼新的生育補助？
- (三) 為何年輕人不願意生小孩？



圖一 研究流程圖

## 貳、正文

### 一、少子化的定義

少子化是指生育率降低，導致幼年人口比例逐漸漸少的現象。少子化代表著未來勞動力人口可能逐漸變少，對於社會結構、經濟發展等各方面都會產生重大影響。如果新一代增加的速度遠低於上一代自然死亡的速度，更會造成人口不足。

根據內政部的統計，2010年台灣的生育率從2009年的1.03大幅下滑到0.895，代表著平均每對夫妻生不到一胎的小孩。儘管2011~2012年之間已經回升到1.065~1.270，但是，台灣的人口結構已經顯現出嚴重的警訊，未來勢必會對勞動力造成衝擊。

### 二、討論人為因素導致不孕

由於現代人壓力大，影響身體各方面的機能，也會導致無法懷孕的現象。在台灣還有一項嚴重的議題會危害到我們身體的健康，也就是所謂的「食安問題」。2011年引起了全台灣對食安的恐慌「塑化劑風波」，這不僅僅只是為女性帶來傷害，連男性也都會被受影響，更何況是剛出生的小孩，若台灣不把食安問題做改善的話，有誰會願意把「毒」讓小孩都吃下肚子呢？由於塑化劑只要吃下肚就難以排出體外，以下表格是塑化劑對於男性、女性以及小孩所造成的傷害。

表一 塑化劑的影響

性別 影響	男性	女性	小孩(男)	小孩(女)
塑化劑	睪丸造精功能	乳癌	睪丸造精功能	性早熟
	生殖系統異常	卵巢癌	生殖系統異常	乳房提早發育
	睪丸癌	子宮頸癌	睪丸癌	X
	X	排卵異常 賀爾蒙失調	女性化	

### 三、探討政府對生育的相關補助

除了提供育兒家庭經濟支持、兒童照顧津貼、平價的托育環境外，若能做到以下五點，或許台灣能降低人口負成長的壓力：

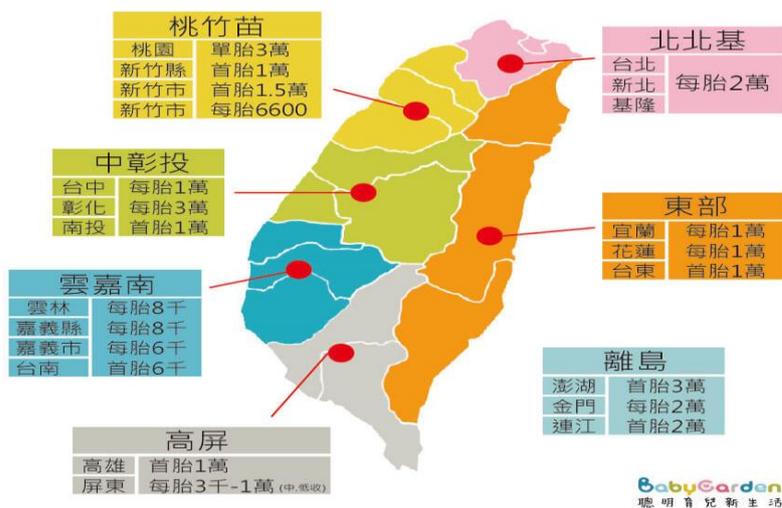
- (一) 成立專門組織，制定整合性少子化對策與基本法，以降低低生育率帶來的社會問題。
- (二) 強調家庭價值，加強對人民生命教育的宣導。讓各個家庭重視生命延續，強化生命傳承教育的啟發。
- (三) 提高男性參與育兒責任，立法制訂男性育兒義務與兩性相對育嬰假比例，有效減輕女性在家務與工作間的衝突。
- (四) 重視企業推動角色，營造友善家庭職場環境，婦女擔心被裁員而不敢請假者大有人在，政府應輔導企業研訂遠距工作辦法，或是讓有育嬰需求者可選擇部分工時彈性上班。(並鼓勵企業附設托嬰中心、幼兒園及課後照顧服務)
- (五) 設立兒童養育及教育特別帳戶，政府與年輕夫婦定期共同出錢存入該帳戶，以支應孩子未來相關經費，提高國家在育兒上的責任。

而政府也在 2018/8/01 正式實施新制托育補助與育兒津貼，首先以圖二來說明，新生兒的爸爸或媽媽設籍必須在某個縣市達到規定的居住時間(從設籍日到新生兒出生當天，中間未遷出，且申請時仍設籍該縣市)，將新生兒的戶籍登記在該縣市，就能領到一筆津貼了，至於津貼由於各縣市不同，所以可到相關網站查詢。圖三是各個不同縣市中，新生兒出生每胎能夠領取的育兒津貼價格。而圖四是將育兒津貼請領條件放寬，就是希望減輕家長負擔，若是沒有將子女送到公共化或準公共化的私幼或私拖，而是將子女交由家人或自己照顧，一年最高就可獲得 3 萬元育兒津貼。以下是網路整理出來的圖例，也方便大家理解。



圖二 生育補助  
(資料來源：網路)

### 2018全台生育補助



圖三 生育補助  
(資料來源：網路)

雙軌制少子化因應方案				
項目	保母	私托	私幼公共化	育兒津貼擴大辦理
年齡	0~2歲		2~5歲	0~4歲
排富條款	排綜所稅率未達20%		無	排綜所稅率未達20%
限制	/		/	排除父或母育嬰留停、接受公共化或準公共化服務者
補助業者	6,000元/月		3,500~5,500元/月	(補助家長) 2,500元/月
家長負擔	7,000~16,000元/月		4,500元/月	/
實施	107年8月		107年8月於6都以外15縣市上路，108年8月全面推動	0~2歲107年8月 2~4歲108年8月
受益人數	6.38萬		21.98萬	52.3萬人
預算	43.72億		93億	219.12億元
註：所有方案第3胎皆加碼補助每人每月1,000元。資料來源：採訪整理 製表：張語菀				

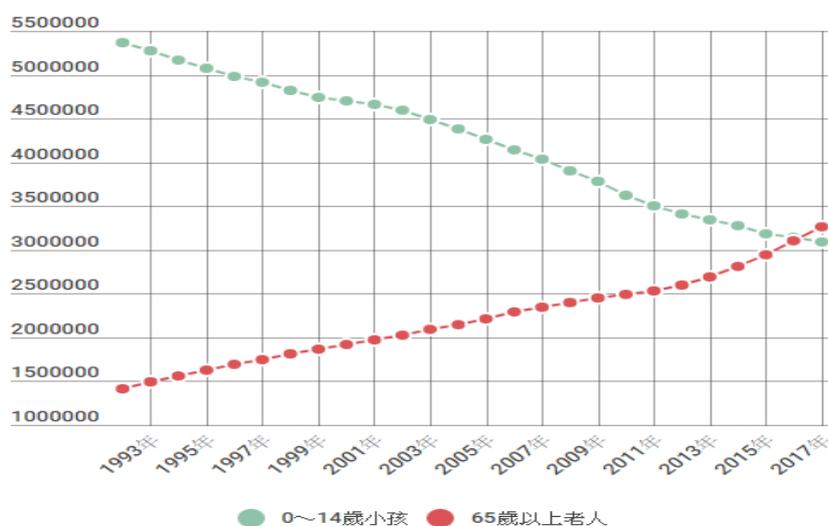
圖四 托育政策  
(資料來源：網路)

#### 四、改善少子化持續惡化的問題

除了少子化持續惡化的問題之外也必定會連帶出高齡化的問題，現在醫療的進步讓老年人口能增加壽命，而少子化的問題讓幼年人口持續下降，也讓老年人口持續上升。我們找到許多相關的資料，對於只提供津貼補助的效果可能有限，但若加上「產假」可以讓女性更放心的有生育的念頭，許多女性擔心因為懷孕必須請假的關係會影響到工作而不敢有生育的念頭，而產假期間若有職務代理人也並不影響到業務的發展，反而會更感激公司，在許多歐洲先進國家，都會給予婦女產假 16~24 週的產假，或許台灣也能比照經驗，改善這個問題。(受雇者不分男女都能實施育嬰留職停薪假，效果會更加有效)

而完善的托嬰制度也是必然重要，父母親能專心的工作，小孩子也能備受到善的照顧與教育，若有齊全的教育與托嬰制度，更能讓父母親安心工作照顧家庭。這點若台灣的企業以及政府能共同努力創造，生育率必定會增加，就是「帶薪產假」，只是這點在台灣可能很難做到，企業公司不願意多花這些錢在休產假貢獻較小的女性們，而政府對企業、生育補助也不夠多，導致台灣人的心態與觀念變得不想要生小孩讓生育率每況愈下，根本解決低生育率問題，除了發放津貼，提供完善社福措施，最終還是必須從改善經濟、教育、治安等層面著手，打造有利民眾生育、養育的友善環境。以下圖五就是老年人口與幼年人口的曲線圖。

台灣老年人口首度超越幼年人口



圖五 幼年與老年人口曲線圖  
(資料來自網路)

五、出生人口比例

以下是台灣五個直轄市從 106 年到 107(1-9 月)的總出生人口與差距，由此可知台灣正面臨少子化的危機是非常嚴重的，就這五個直轄市的總出生人口都是下降的，尤其新北市差距最大，而在直轄市中我們高雄市也是位居第四名，若出生率持續下降，則競爭力只會越來越不足。台灣在 2017 年出生人口總數僅 193844 人，而人口自然增加率連 2 年趨緩，僅 0.96‰，創下 7 年來最低紀錄，若政府再不特別重視少子化的議題，最嚴重的話就是導致台灣在國際上完全無法與其他國家抗衡，最後可能連國家都沒有了，數字會說話，這些數據就是在提醒我們，國家正慢慢在衰退。

表二 出生人口比例

	新北市	台北市	台中市	高雄市	台南市
106 年	31,611	25,042	24,338	20,260	13,773
107 年(1-9 月)	21,341	16,958	16,536	14,719	9,157
差距	10,270	8,084	7,802	5,541	4,616
排名	1	2	3	4	5

參、結論

由於目前經濟不景氣，現代人都有著許多的經濟壓力，很多家庭都屬於雙薪家庭，爸爸媽媽疲於奔命的在賺錢，沒有錢怎麼敢生小孩呢?經過討論與

查詢資料後，我們認為雖然有「育嬰假」，但多半薪水在育嬰假期間都是停薪的，所以我們一致認為若能仿照歐洲先進國家的方式，在育嬰假期間薪水能照樣給付，並且能夠再增加育嬰假時間，好讓屬於雙薪家庭的爸爸媽媽們能夠有更充裕的時間去思考恢復工作後，是要請保母、送到托育中心又或者是請家人帶，同時解決了經濟問題與小孩子該如何照顧的問題。

雖然政府一直以來都有著育兒津貼的補助，但其改善少子化的效果仍然有限，除了「錢」的問題，政府對於其他方面卻似乎不太重視，我們舉例來說，「托育政策」，承如第一段所說，若父母親都必須工作的話，那小孩子該怎麼辦呢？因此我們想出了兩個解決方法：

- (一) 免費保母:政府可以挑選出具有證照且合格的育嬰人員，集中成一個類似公司的方式，讓人民能向政府申請免費保母的資格，而育嬰人員的薪水由政府資出，除了增加就業機會，也解決了父母親無法帶小孩的問題，同時也能與一些專門生產監視器的廠商合作，讓父母親能夠以較便宜的價格購入監視器，更能確保保母在帶小孩的一切過程都是安全的。
- (二) 托育中心:政府與企業共同合作，在企業內部設置托育中心，也能與免費保母的政策共同實施，讓都在賺錢的父母親在上班時間能夠很放心地繼續專心工作，也可以隨時隨地知道小孩子的狀況。

年輕人不願意生小孩都是相關聯的，綜合了許多現實的問題，才導致出生率逐年減少，雖然育兒津貼的補助一直在做調整有增加金額，但那都是只有當下有補助而已，而養育小孩的金錢卻是無限在成長的，教育費、生活費等等都太過於昂貴，況且物價也一直上漲，可能自己都養不活了，更何況是在去養育小孩，這必須得靠人民與政府一起共同努力，尤其政府最為重要，一定要改善經濟問題，人民才會願意生小孩人口才會再成長回來，否則國家一定會越來越退步。

藉由這次的機會，讓我們更了解到這社會問題的嚴重性，這已經不是短時間的問題了，而是已經長久深入了這個國家，除了少子化的問題，跟少子化相輔相成的高齡化問題也是影響甚大，對於未來的我們，負擔是過於重大，除了要養育小孩也要承擔起照顧家人的責任，所以我們年輕人更應該要重視這社會問題，也得繼續觀察未來政府對於少子化與高齡化能不能提出新的政策與改善，政府必須更謹慎更周全的規畫出相對應的政策，除了一直調整津貼的價格外，也要有更完善的托育政策來扶持，才能夠幫助這個國家轉型為具有競爭力以及減輕所有人民的負擔，讓國家能夠越來越好，自然而然生育率就會提升，也會有更多的人才留在台灣繼續奮鬥。

一、相關書籍：

- (一) 黃秀霜 (2014)。少子化的教育因應策略。台北市：五南出版社。
- (二) 法蘭克·荀馬赫 (2008)。少子化：我們社會的災難與危機。台北市：五南出版社。
- (三) 奧村隆一 (2011)。少子化衝擊：改變中的勞動、消費、產業結構。

二、網站資料：

- (一) 維基百科少子化。2018年11月13日。取自：  
<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E5%B0%91%E5%AD%90%E5%8C%96>
- (二) 中時電子報-有效提高生育率。2018年03月04日。取自：  
<https://opinion.chinatimes.com/20180304000562-262114>
- (三) 大紀元-台灣少子化問題。2011年01月11日。取自：  
<http://www.epochtimes.com/b5/10/1/11/n2783468.htm>
- (四) 自由時報-台灣粗生率。2018年05月20日。取自：  
<http://news.ltn.com.tw/news/life/paper/1202051>
- (五) 2018 最新補助。2018年07月25日。取自：  
<https://q82465.pixnet.net/blog/post/218879349-【2018補助懶人包】從生育給付-生育津貼-育兒>
- (六) Baby Garden。2018年05月25日。圖三取自：  
<https://www.babygarden.com.tw/20180525/>
- (七) 中時電子報。2018年05月17日。圖四取自：  
<https://www.chinatimes.com/newspapers/20180517000268-260202>
- (八) 天下雜誌。2018年03月15日。圖五取自：  
<https://www.cw.com.tw/article/article.action?id=5088729&fbclid=IwAROG4svzpm2VIfX>